

UCHWAŁA Nr III/195/2011

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 15 marca 2011r.**

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania uchwalonego w uchwale budżetowej na 2011 rok deficytu budżetowego Gminy Sadkowice

Na podstawie art. 13 pkt 10 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz. U. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w związku z art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Agnieszka Kamyczek-Maszevska - przewodnicząca
2. Józefa Lucyna Michejda - członek
3. Bogusław Wenus - członek

uchwala, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie** możliwość sfinansowania planowanego w uchwale budżetowej na 2011 rok deficytu budżetu Gminy Sadkowice.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę dane wynikające z budżetu Gminy Sadkowice na 2011 rok uchwalonego Uchwałą Nr IV/22/2011 Rady Gminy Sadkowice z dnia 18 lutego 2011 roku.

Na podstawie danych określonych w uchwale budżetowej Gminy Sadkowice ustalono, że:

- planowane dochody ogółem wynoszą - 13 586 544 zł,
- planowane wydatki – 14 139 338 zł,
- **deficyt – 552 794 zł,**

co oznacza, iż deficyt budżetu określony został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu.

Gmina zaplanowała pokrycie deficytu przychodami pochodzącymi z zaciągniętych pożyczek i kredytów w wysokości – 552 794 zł.

Gmina nie zaplanowała nadwyżki operacyjnej, co oznacza, że nie zostaną pokryte wydatki bieżące dochodami bieżącymi. Brakująca kwota w wysokości 339 443 zł ma pokrycie w wolnych środkach z lat ubiegłych, co jest zgodne z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Planowane do zaciągnięcia w 2011 roku kredyty i pożyczki ujęte w przychodach budżetu w wysokości 1 183 114 zł przeznaczone będą na pokrycie planowanego

deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów. Kwota przyjęta w rozchodach budżetu spłat z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów to 1 100 320 zł, pokryta zostanie z zaciągniętych kredytów w wysokości 630 320 zł i wolnych środków w wysokości 470 000 zł.

W związku z powyższym Skład Orzekający uznał, że zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych ustalone zostały w § 8 uchwały budżetowej limity zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów.

Uwzględniając nadto, że planowane przychody z tytułu planowanych do zaciągnięcia w 2011 roku kredytów i pożyczek mają wpływ na wysokość długu publicznego Gminy, Skład Orzekający stwierdził, że wysokość długu na koniec roku budżetowego będzie wynosić **7 647 645 zł** i nie będzie przekraczać ustawowo określonego wskaźnika, o którym mowa w art. 170 ustawy z dnia 30.06.2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.).

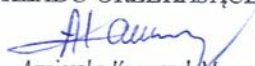
W przypadku Gminy Sadkowie relacja długu do dochodów ogółem budżetu kształtować się będzie na poziomie **56,29%** planowanych dochodów Gminy.

Z uwagi na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 246 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO


mgr Agnieszka Kamyczek-Maszevska

UCHWAŁA NR III/196/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 15 marca 2011 roku
w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy
Sadkowice wynikającej z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej
na lata 2011 – 2014.

Na podstawie art.13 pkt 10 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku - Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz.1240 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Agnieszka Kamyczek Maszewska - przewodnicząca
2. Józefa Lucyna Michejda - członek
3. Bogusław Wenus – członek

uchwala, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie** prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Sadkowice wynikającej z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011 – 2014 oraz uchwały budżetowej na 2011 rok.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający rozpatrzył Uchwałę Nr IV/23/2011 Rady Gminy Sadkowice z dnia 18 lutego 2011 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sadkowice na lata 2011 – 2014, w tym prognozy kwoty długu na lata 2011-2020 oraz załączony do uchwały wykaz przedsięwzięć, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania

Opiniując prawidłowość kwoty długu Skład Orzekający wziął przede wszystkim pod uwagę dane wynikające z załącznika nr 1 do powyższej uchwały zawierające prognozę kwoty długu Gminy Sadkowice na lata 2011-2020 oraz dane wynikające z Uchwały Nr IV/22/2011 Rady Gminy Sadkowice z dnia 18 lutego 2011 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na 2011 rok.

Na podstawie przedłożonej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Sadkowice Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

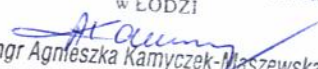
1. Wieloletnia prognoza finansowa została uchwalona na lata 2011-2014, na taki też okres przyjęto limity wydatków na realizację przedsięwzięć. Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej obejmuje okres 2011-2020, tj. okres, na który zaciągnięto oraz planuje się w 2011 roku zaciągnąć zobowiązania tj. zgodnie z art. 227 ust. 2 upf.

2. Wartości przyjęte w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2011 są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2011, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ufp.
3. Z analizy przyjętych ww. uchwałach kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2011-2014 Gmina wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ufp oraz stanowi jeden z elementów oceny możliwości Gminy angażowania środków własnych na realizację rozpoczętych i prognozowanych przedsięwzięć inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań.
4. Przyjęta w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i wynikająca z uchwały budżetowej na 2011 rok wysokość długu na dzień 31.12.2011 roku w kwocie 7 647 645 zł jest możliwa do spłaty w przyszłych latach budżetowych.
5. Poziom długu oraz jego spłata w latach 2011 – 2013, do którego mają zastosowanie przepisy art. 169 i 170 ustawy z dnia 30.06.2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241) został zachowany. Relacja kwoty długu do planowanych i prognozowanych dochodów budżetu nie przekracza dopuszczalnego progu 60 % dochodów ogółem. Najwyższy wskaźnik długu przypada na rok 2011 i wynosił będzie 58,80% dochodów ogółem budżetu, tj. w sposób niebezpieczny zbliży się do wielkości granicznej. Natomiast wskaźnik spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez gminę poręczeń, wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, nie przekracza 15 % prognozowanych w tych latach dochodów ogółem budżetu i kształtować się będzie odpowiednio 11,34%, 12,82%, 12,57%.
6. Począwszy od roku 2014 dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy Sadkowice, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ufp jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy tj. w przypadku Gminy Sadkowice z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, potencjalnymi spłatami kwot wynikających z udzielonych przez Gminę poręczeń, odsetkami od kredytów krótkoterminowych oraz wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku ustalonego art. 243 ufp poziomu spłat.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.3 w związku z art. 246 ust.2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.)

Od opinii wyrażonej w uchwale, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

Z up. PREZESA
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ŁODZI

mgr Agnieszka Kamyczek-Waszczyńska